



COMUNE DI CAIVANO

CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

SERVIZIO ECOLOGIA-SANITA'-AMBIENTE

DETERMINAZIONE N 1246 DEL 04/11/2020

OGGETTO:	IMPEGNO SPESA PER PROROGA AFFIDAMENTO PER 9 (NOVE) MESI DEL SERVIZIO RR.SS.UU AI SENSI DELL'ART.191 DEL D.LGS 152/06 E SS.MM.E II. SECONDO IL DISCIPLINARE PRESTAZIONALE, MEDIANTE AFFIDAMENTO IN VIA TEMPORANEA ED URGENTE ALLA GREEN LINE S.R.L. CON SEDE IN ARPAIA (BN) CIG:8495492DC4
-----------------	--

IL RESPONSABILE P.O. DEL SETTORE VIII

Premesso che:

- con decreto del Presidente della Repubblica del 17/10/2017, ai sensi dell'art. 141 comma 1 lett. b), n. 3, del D.Lgs. 267/2000, il Consiglio Comunale di Caivano, rinnovato nelle consultazioni elettorali del 31 maggio 2015, è stato sciolto a causa delle dimissioni rassegnate, con atto unico acquisito al protocollo comunale, da tredici consiglieri su ventiquattro assegnati all'ente;
- in data 27/4/2018, a seguito di approfonditi accertamenti, da cui sono emerse ingerenza della criminalità organizzata, è stato disposto il commissariamento dell'ente ai sensi dell'art. 143 del D.Lgs.267/00;

Atteso che la Commissione Straordinaria nominata con DPR 27-4-2018:

- ha assunto poteri ispettivi, ai sensi dell'art.145 comma 4 del D.lgs.267/00, con delibera CS in data 21/11/2019 n° 170, in ordine alla vicenda della gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di igiene urbana, spazzamento e trasporto rifiuti solidi urbani, espurgo fogne e caditoie, diserbo e pulizia verde pubblico, essendosi riservata all'esito delle verifiche, l'adozione di ogni provvedimento necessario per il ripristino della legalità nell'ambito della gestione del servizio suddetto e nell'attività amministrativa dell'ente;
- ha revocato l'intera procedura della gara, per le motivazioni espresse nella su citata relazione ispettiva assunta ai sensi dell'art.145 D.Lgs.267/00 di cui alla nota prot. n° 30322/2019 ed in particolare dei seguenti atti:
 - determinazione n°1090/2015 di indizione di gara;
 - determinazione n° 1425/2016 di aggiudicazione definitiva del servizio in favore della società BUTTOL S.r.l.;
 - determinazione n° 188/2017 di consegna del servizio sotto riserva di legge, in favore della società BUTTOL S.r.l.;conseguentemente tutti gli atti connessi, impliciti, presupposti e conseguenti;

Preso atto della *Deliberazione C.S. n° 2 del 9/1/2020* con la quale si revocano in autotutela, ai sensi dell'art.145 co. 4 del D.Lgs. 267/00 i seguenti atti:

- Deliberazione n.219 del 16/7/2015 (2018 indicato per mero errore materiale in relazione) relativamente alla parte con cui la Giunta Comunale ha demandato al Responsabile ufficio ambiente di porre in essere tutti gli atti di gestione relativi all'indizione di una gara ad evidenza pubblica per il servizio de quo, per il periodo Gennaio 2015 – 31 Dicembre 2020;
 - Determinazione n.1910/2015 di indizione di gara per l'affidamento del servizio di igiene urbana, spazzamento e trasporto rifiuti solidi urbani, espurgo fogne e caditoie, diserbo e pulizia verde pubblico;
 - Determinazione n. 1425/2016 di aggiudicazione definitiva del servizio;
 - Determinazione n.188/2017 di consegna del servizio sotto riserva di legge;
- conseguentemente tutti gli atti connessi, impliciti, presupposti e conseguenti;

Richiamata la *Deliberazione CS n° 03 del 9/1/2020* di approvazione del Protocollo d'Intesa con ANSBC e GREEN LINE Srl per la individuazione di nuovo soggetto cui affidare, nelle more della indizione di gara europea, il servizio de quo in via contingibile ed urgente ai sensi e per gli effetti di cui all'art.191 D.lgs.152/2006, unitamente ai documenti ivi allegati come parte integrante ed in particolare:

1. comunicazione dei costi del servizio riportati nel conto economico;
2. capitolato prestazionale delle modalità di espletamento del servizio;

Ravvisata quindi, l'opportunità per il Comune di Caivano di avvalersi, per l'affidamento del servizio contingibile ed urgente in condizioni di legalità e trasparenza e sino alla successiva aggiudicazione definitiva a seguito di procedura di gara pubblica, della società **Green Line S.r.l.**, in condizioni di massima legalità e trasparenza, trattandosi di società sottoposta a confisca definitiva e quindi sotto il controllo pubblico da parte del Socio Unico Erario per il tramite dell'ANBSC, giusta sentenza n. 442/2012 del 21.02.2012, emessa dal Tribunale di Napoli – sez. G.I.P. – Ufficio XXV, parzialmente confermata con successiva sentenza n. 1615/2014 del 17.02.2014 dalla Corte di Appello di Napoli - sez. I pen., divenuta definitiva a far data dal 26.03.2015;

Atteso che, all'uopo l'ANBSC ha già preventivamente autorizzato la predetta società all'assunzione del predetto servizio;

Considerato che, in data 13-1-2020, è stato sottoscritto il relativo protocollo di intesa tra questo Ente, l'Agenzia ANBSC di Napoli e la Green Line s.r.l., C.F. e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) alla via Roma n. 203, pec greenline.srl@pec.it, in persona del proprio amm.re e rapp.te legale p.t., nonché coadiutore dell'ANBSC giusto provvedimento di nomina prot. n. 27610 del 15.06.2018, Dott. Salvatore Scarpa, nato a Castellammare di Stabia (NA) il 22.08.1973, C.F. SCRSVT73M22C129J, copia del quale è stata acquisita al protocollo comunale in data 14/1/2020 al n° 744;

Tenuto conto della necessità e l'urgenza di intervento per evitare gravi pericoli per la salute pubblica, derivanti dalle molteplici criticità che si verrebbero a creare per effetto della interruzione dei servizi nelle more dell'espletamento della pubblica gara a norma del Codice degli appalti di cui al D.Lgs. 50/2016 e ss. mn. e ii., nonché del mancato raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata previsti per legge.

Acquisita la nota prot. n° 29267 del 27/11/2019, recante il parere reso dall'ASL Napoli2 Nord in ordine all'adozione del provvedimento di cui all'art. 191 comma 3 D. Lgs 152/2006;

Ritenuto:

- in deroga alle predette procedure ordinarie di cui al D.Lgs. 50/2016, *necessario e opportuno affidare* per mesi 6 (sei) e/o per la maggiore durata che sarà necessaria per il completamento dell'iter procedurale della gara di appalto, nel rispetto della leggi e dei pareri dei responsabili dei servizi interessati, l'espletamento dei servizi essenziali previsti per le varie fasi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, così da garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente, così come previsto del D. Lgs. N. 152/2006;
- al fine di garantire la non interruzione del servizio essenziale di igiene urbana, *affidare lo svolgimento delle attività del servizio RR.SS.UU ai sensi dell'art.191 del D.Lgs 152/06 e ss.mm.e ii. secondo il disciplinare prestazionale, mediante affidamento in via temporanea ed urgente alla **GREEN LINE S.r.l.***, C.F e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) alla via Roma n. 203, pec greenline.srl@pec.it, in persona del proprio amm.re e rapp.te legale p.t., nonché coadiutore dell'ANBSC giusto provvedimento di nomina prot. n. 27610 del 15.06.2018, Dott. Salvatore Scarpa, nato a Castellammare di Stabia (NA) il 22.08.1973, C.F. SCRSVT73M22C129J, sottoposta a confisca definitiva e quindi sotto il controllo pubblico da parte del Socio Unico Erario per il tramite dell'ANBSC, giusta sentenza n. 442/2012 del 21.02.2012, emessa dal Tribunale di Napoli – sez. G.I.P. – Ufficio XXV, parzialmente confermata con successiva sentenza n. 1615/2014 del 17.02.2014 dalla Corte di Appello di Napoli - sez. I pen., divenuta definitiva a far data dal 26.03.2015 e che tale situazione societaria rappresenta una ulteriore garanzia per la corretta gestione del servizio, già all'uopo preventivamente autorizzato dall'ANBSC;
- che con Determinazione Dirigenziale n° 97 del 31/1/2020 veniva affidato lo svolgimento delle attività del servizio RR.SS.UU ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs 152/06 e ss.mm.e ii. secondo il disciplinare prestazionale, mediante affidamento in via temporanea ed urgente alla GREEN LINE S.r.l., C.F e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) per 6 mesi (sei) con decorrenza dal 1° Febbraio 2020 fino al 31 Luglio 2020, nel rispetto e sostenibilità del quadro economico e del piano prestazionale approvato con Deliberazione della Commissione Straordinaria n° 3 del 09/1/2020, corredata dai relativi pareri favorevoli del responsabile del servizio tecnico e del responsabile del servizio contabile;;
- di dare esecuzione alla Ordinanza Commissariale di proroga **n° 3047/2020 del 30/7/2020** prot. n° 21582 del 31/7/2020, in deroga alle procedure ordinarie per assicurare gli interventi essenziali, previsti per le varie fasi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, al fine di garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente così come previsto dal D. Lgs. n. 152/2006 affidandoli alla società GREEN LINE S.r.l.;
- che con Determinazione Dirigenziale n° 835 del 31/7/2020 veniva prorogato l'affidamento per lo svolgimento delle attività del servizio RR.SS.UU ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs 152/06 e ss.mm.e ii. secondo il disciplinare prestazionale, mediante affidamento in via temporanea ed urgente alla GREEN LINE S.r.l., C.F e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) per 3 mesi (tre) con decorrenza dal 1° Agosto 2020 fino al 31 Ottobre 2020;

Visto l'art.191 del D.lgs. n.152/20016;

Visto l'art.50 comma 4 del D.Lgs. del 18/8/2000, n° 267;

Atteso che:

- in data 22 settembre u.s. a seguito delle consultazioni elettorali amministrative è stato

proclamato eletto il Sindaco di Caivano, sig. *Vincenzo Falco*;

- sono in itinere gli atti propedeutici, conformemente alla rinnovata emergenza COVID-19 prorogata fino al 31-01-2021 con DPCM del 07-10-2020, per l'aggiornamento del "Piano Industriale" ed espletamento della gara di affidamento quinquennale Servizio di raccolta RR.SS.UU., diserbo stradale e della pulizia delle caditoie, nonché della gestione del C.C.R.R.;

- la Ditta Green Line S.r.l. nel corso dell'affidamento del Servizio de quo, ha continuato ad espletare, senza alcuna contestazione, il lavoro di raccolta col sistema "porta a porta" su tutto il territorio, incrementando ulteriormente, l'indice percentuale di raccolta differenziata al 35%, assicurando al territorio un servizio soddisfacente;

Preso atto:

- della nota n° 28335 del 19/10/2020, con la quale il sig. Sindaco chiede alla Green Line S.r.l. la disponibilità a proseguire il servizio per altri 9 mesi a decorrere dal 1 Novembre p.v.;

- della nota di riscontro del 23/10/2020 a firma del Dott. Salvatore Scarpa, Amm.re e Rapp.te Legale p.t., della Green Line S.r.l. nonché coadiutore dell'ANBSC giusto provvedimento di nomina prot. n. 27610 del 15.06.2018, acquisita in data 26/10/2020 al prot. n° 28911 con la quale si comunicava la disponibilità a proseguire il rapporto contrattuale con l'Ente;

Ritenuto:

- di dare esecuzione alla Ordinanza Sindacale di proroga n° **3083 del 29/10/2020** prot. n° 29410 del 29/10/2020, in deroga alle procedure ordinarie richiamate in premessa, per assicurare gli interventi essenziali, previsti per le varie fasi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, al fine di garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente così come previsto dal D. Lgs. n. 152/2006 affidandoli alla società **GREEN LINE S.r.l.** sottoposta a confisca definitiva e quindi sotto il controllo pubblico da parte del Socio Unico Erario per il tramite dell'ANBSC, giusta sentenza n. 442/2012 del 21.02.2012, emessa dal Tribunale di Napoli – sez. G.I.P. – Ufficio XXV, parzialmente confermata con successiva sentenza n. 1615/2014 del 17.02.2014 dalla Corte di Appello di Napoli - sez. I pen., divenuta definitiva a far data dal 26.03.2015 e che tale situazione societaria rappresenta una ulteriore garanzia per la corretta gestione del servizio, già all'uopo preventivamente autorizzato dall'ANBSC;

Atteso che la suddetta ordinanza di proroga ha:

- **Stabilito** che la società ordinata è tenuta al rispetto del disciplinare prestazionale di cui alla delibera CS n.3/2020, recante il parere favorevole del responsabile del servizio tecnico del comune e che alla spesa si farà fronte con le risorse di Bilancio secondo il parere favorevole reso dal responsabile del servizio economico finanziario del Comune di Caivano alla delibera CS n. 3/2020;

Richiamate

- la relazione d'istruttoria dello scrivente del Settore, prot. n. 29075 del 27/10/2020, con la quale si trasmettevano al Responsabile del Settore Ragioneria e Finanze gli importi delle somme da impegnare, ai fini dell'attestazione della copertura finanziaria sugli specifici capitoli di Bilancio 2020;

- la nota del Responsabile del Settore Ragioneria e Finanze prot. n° 29244 del 28/10/2020 con la quale si certificava la disponibilità finanziaria a copertura degli impegni di spesa;

- **Dato mandato** ai responsabili f.f. dell'area tecnica ed economica - finanziaria ciascuno per la propria competenza, a dare esecuzione alla citata ordinanza, ed in particolare:

1) Responsabile dell'area tecnica: provveda all'adozione della determinazione a contrarre nei riguardi dell'impresa individuata acquisendo tutte le autorizzazioni di legge assicurando il rispetto della tempistica nei pagamenti in favore della Società con cadenza mensile, a seguito di verifica di regolarità di esecuzione ad opera del DEC nominato, a seguito di attribuzione di CIG e DURC regolari, cui seguirà relativa stipula contrattuale; verifichi che la società ordinata esegua tutte le prestazioni avvalendosi del DEC ai fini di poter erogare i relativi compensi in modo chiaro, inequivocabile e rigorosamente documentato, affinché questo ente possa costantemente monitorare l'intero ciclo di gestione dei rifiuti anche in via diretta con proprio personale, presenziando alle varie operazioni;

2) Responsabile dell'area finanziaria: provveda a tutti gli adempimenti finanziari per assicurare la non interruzione del servizio;

Considerato che la spesa qui impegnata in esecuzione dell'ordinanza ex art.191 D.lgs.152/2006 ha carattere continuativo necessario per garantire il mantenimento del livello dei servizi esistenti a seguito del passaggio di cantiere;

Visto il quadro economico analitico della spesa allegato alla Relazione d'Istruttoria n° 29075 del 27/10/2020 che forma parte integrante della presente determinazione;

Acquisito il **CIG: 8495492DC4 del 30/10/2020**

Vista la regolarità contributiva;

Vista l'autorizzazione ANBSC;

Visto il TUEL 267/2000

Visto il Decreto Commissariale di P.O. prot. n° 8167 del 2/4/2020 integrato con Decreto prot. n° 22992 del 21/8/2020;

Richiamati tutti gli atti presupposti,

DETERMINA

1) di approvare la premessa come parte integrante del presente provvedimento.

2) di dare esecuzione all'Ordinanza Sindacale di proroga n° **3083 del 29/10/2020** prot. n° 29410 del 29/10/2020 e per l'effetto affidare i servizi di igiene urbana, spazzamento e trasporto rifiuti solidi urbani, espurgo fogne e caditoie, diserbo e pulizia verde pubblico alla Società **GREEN LINE S.r.l.** C.F. e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) alla via Roma n. 203, pec: greenline.srl@pec.it, in persona del proprio Amm.re e Rapp.te legale p.t., nonché coadiutore dell'ANBSC giusto provvedimento di nomina prot. n. 27610 del 15.06.2018, Dott. Salvatore Scarpa, nato a Castellammare di Stabia (NA) il 22.08.1973, C.F. SCRSVT73M22C129J con decorrenza dal **1° Novembre p.v.** per mesi 9 (nove) e/o per la maggiore durata che sarà necessaria per il completamento dell'iter procedurale della gara di appalto, nel rispetto della leggi e dei pareri dei responsabili dei servizi interessati, l'espletamento dei servizi essenziali previsti per le varie fasi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, così da garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente, così come previsto del D. Lgs. N. 152/2006;

3) di impegnare altresì, la somma pari ad **€. 3.825.794,61** per 9 mesi, con decorrenza *dal 1 Novembre 2020 fino al 31 Luglio 2021*, per l'affidamento del servizio RR.SS.UU ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs 152/06 e ss.mm.e ii. secondo il disciplinare prestazionale, mediante affidamento in via temporanea ed urgente, alla Società Green Line S.r.l., ripartendola per

gli esercizi finanziari 2020 e 2021 secondo il prospetto riepilogativo di seguito allegato:

Eserc. Finanz.	2020			
Cap./Art.	1300 1216/01 1250	Descrizione	Spese gestione verde Spese caditoie e fognie Spese Gestione Servizio RR.SS.UU.	€. 25.200,00 €. 10.000,00 €. 814.976,58
			TOTALE IVA ESCLUSA	€ 850.176,58
Eserc. Finanz.	2021			
Cap./Art.	1300 1216/01 1250	Descrizione	Spese gestione verde Spese caditoie e fognie Spese Gestione Servizio RR.SS.UU.	€ 88.200,00 € 35.000,00 € 2.852.418,03
			TOTALE IVA ESCLUSA	€ 2.975.618,03
Creditore	Società GREEN LINE S.r.l. coadiutore dell'ANBSC		CIG: 8495492DC4	
Periodo	9 mesi	Importo TOTALE	€. 3.825.794,61 (IVA esclusa)	
Causale	Svolgimento delle attività del servizio RR.SS.UU ai sensi dell'art.191 del D.Lgs 152/06 e ss.mm.e ii. secondo il disciplinare prestazionale, mediante affidamento in via temporanea ed urgente			

4) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa - contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

5) di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

6) di dichiarare, ai sensi e per gli effetti della legge n. 190 del 6 novembre 2012 e del DPR 28 dicembre 2000 n. 445, che: a) non sussistono situazioni anche potenziali di conflitto di interesse con i soggetti interessati al procedimento di cui all'oggetto e per i quali è fatto obbligo espresso ai Dirigenti, ai Capo Settore, alle Posizioni Organizzative, ai Funzionari, agli Istruttori Direttivi, ai Responsabili di Procedimento di astenersi dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali, nonché il provvedimento finale, segnalando, con propria dichiarazione, ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

7) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d.Lgs. n. 33/2013;

8) di rendere noto ai sensi dell'art. 3 della legge n° 241/1990 che il responsabile del procedimento è il Responsabile di P.O. del Settore IV P.I. Marco Lanzetta, firmatario del seguente provvedimento;

9) di trasmettere il presente provvedimento al DEC: Studio Tecnico Ing. Salvatore Abate, in via Nino Bixio n° 5 e che dovrà provvedere a svolgere le attività ed i servizi di propria competenza;

10) di pubblicare il presente atto sul sito del Comune di Caivano sulla piattaforma "Amministrazione Trasparente".

Il Responsabile P.O.
Lanzetta Marco / ArubaPEC S.p.A.
Atto firmato Digitalmente