



COMUNE DI CAIVANO

—<S>—

Via de Gasperi n.56 – C.a.p. 80023 – Tel. 081/8323218

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

Ordinanza N. 300² DEL 21.1.2020

OGGETTO: Comune di Caivano (ab. 37.790) - **SERVIZIO DI IGIENE URBANA, SPAZZAMENTO E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI, ESPURGO FOGNE E CADITOIE, DISERBO E PULIZIA VERDE PUBBLICO** Ordinanza per ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti ex art.191 del D.lgs. 03.04.2006 n.152 e ss.mm.e ii.

Considerato che con decreto del Presidente della Repubblica:

- Del 17 /10/2017, ai sensi dell'art. 141, co. 1, lett. b), n. 3, del d.lgs. n. 267/2000, il consiglio comunale di Caivano (Napoli), rinnovato nelle consultazioni elettorali del 31 maggio 2015, è stato sciolto a causa delle dimissioni rassegnate, con atto unico acquisito al protocollo comunale, da tredici consiglieri su ventiquattro assegnati all'ente.
- Del 27/4/2018, a seguito di approfonditi accertamenti da cui sono emerse ingerenza della criminalità organizzata è stato disposto il commissariamento dell'ente ai sensi dell'art.143 del D.Lgs.267/00.

Atteso che la Commissione Straordinaria:

- ha assunto poteri ispettivi ai sensi dell'art.145 comma 4 del D.lgs.267/00 con proprio provvedimento in data 21/11/2019 n.170 in ordine alla vicenda della gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di igiene urbana, spazzamento e trasporto rifiuti solidi urbani, espurgo fogne e caditoie, diserbo e pulizia verde pubblico, essendosi riservata all'esito delle verifiche, l'adozione di ogni provvedimento necessario per il ripristino della legalità nell'ambito della gestione del servizio suddetto e nell'attività amministrativa dell'ente;
- ha revocato l'intera procedura della gara, per le motivazioni espresse nella su citata relazione ispettiva assunta ai sensi dell'art.145 d.lgs.267/00 di cui alla nota

U
COMUNE DI CAIVANO
PROTOCOLLO
Protocollo N.0001402/2020 del 21/01/2020

prot.n.30322/2019 di cui alla deliberazione CS n.02 del 09/1/2020 ed in particolare dei seguenti atti:

- determinazione n.1090/2015 di indizione di gara;
- determinazione n. 1425/2016 di aggiudicazione definitiva del servizio in favore della società BUTTOL srl;
- determinazione n.188/2017 di consegna del servizio sotto riserva di legge, in favore della società BUTTOL srl;
- conseguentemente tutti gli atti connessi, impliciti, presupposti e conseguenti;

Considerato che per tutto quanto sopra non si è potuti addivenire ad alcuna stipula contrattuale con la società Buttol;

Visto il verbale prot.n.234 del 07/1/2020 con il quale la società Buttol ha ribadito la propria volontà di lasciare il cantiere del Comune di Comune e di addivenire ad una soluzione tendente alla risoluzione anticipata e consensuale del rapporto in essere dichiarando disponibilità al passaggio di cantiere ed impegnandosi alla non interruzione del servizio in essere, fino al nuovo affidamento indifferibile ed urgente;

Richiamata la deliberazione CS n.03 del 09/1/2020 di approvazione del protocollo d'intesa con ANSBC e GREEN LINE Srl per la individuazione di nuovo soggetto cui affidare, nelle more della indizione di gara europea, il servizio de quo in via contingibile ed urgente ai sensi e per gli effetti di cui all'art.191 D.lgs.152/2006;

Ritenuta pertanto la necessità per il Comune di Caivano di avvalersi, per l'affidamento del servizio contingibile ed urgente in condizioni di legalità e trasparenza e sino alla successiva aggiudicazione definitiva a seguito di procedura di gara pubblica, della società Green Line, in condizioni di massima legalità e trasparenza, trattandosi di società sottoposta a confisca definitiva e quindi sotto il controllo pubblico da parte del Socio Unico Erario per il tramite dell'ANBSC, giusta sentenza n. 442/2012 del 21.02.2012, emessa dal Tribunale di Napoli – sez. G.I.P. – Ufficio XXV, parzialmente confermata con successiva sentenza n. 1615/2014 del 17.02.2014 dalla Corte di Appello di Napoli - sez. I pen., divenuta definitiva a far data dal 26.03.2015;

Atteso che all'uopo l'ANBSC ha già preventivamente autorizzato la predetta società all'assunzione del predetto servizio;

Ricordato che in data 13-1-2020 si è proceduto alla sottoscrizione del relativo protocollo di intesa tra questo Ente, l'Agenzia ANBSC di Napoli e la Green Line s.r.l., C.F. e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) alla via Roma n. 203, pec greenline.srl@pec.it, in persona del proprio amm.re e rapp.te legale p.t., nonché coadiutore dell'ANBSC giusto provvedimento di nomina prot. n. 27610 del 15.06.2018, Dott. Salvatore Scarpa, nato a Castellammare di Stabia (NA) il 22.08.1973, C.F. SCRSVT73M22C129J –

Atteso che lo stesso protocollo è stato acquisito al protocollo comunale al n.744 del 14/1/2020;

RAVVISATA la necessità e l'urgenza di intervento per evitare gravi pericoli per la salute pubblica, derivanti dalle molteplici criticità che si verrebbero a creare per effetto della interruzione dei servizi nelle more dell'espletamento della pubblica gara a norma del Codice degli appalti di cui al

D.lgs.50/2016 e s.m. e i. nonché del mancato raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata previsti per legge.

ACQUISITA la nota prot.n.29267 del 27/11/2019 recante il parere reso dall'ASL Napoli 2Nord in ordine all'adozione del provvedimento di cui all'art.191 co.3 D. Lgs 152/2006;

RITENUTO, stante la condizione emergenziale, doversi derogare alle procedure ordinarie ed affidare ad altra società l'espletamento degli interventi essenziali previsti per le varie fasi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, in sostituzione della BUTTOL, che si è dichiarata pronta al passaggio di cantiere, al fine di garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente così come previsto dal D.Lgs. n. 152/2006;

RITENUTO

- in deroga alle predette procedure ordinarie di cui al D.Lgs.50/2016 necessario e opportuno affidare per mesi 6 (sei) e/o per la maggiore durata che sarà necessaria per il completamento dell'iter procedurale della gara di appalto, nel rispetto della leggi e dei pareri dei responsabili dei servizi interessati, l'espletamento dei servizi essenziali previsti per le varie fasi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, così da garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente così come previsto del D. Lgs. N. 152/2006 oltre che per consentire che il servizio sia veicolo di sviluppo economico e/o sociale e di superamento dell'attuale condizione di degrado urbano e di svilimento istituzionale;
- al fine di garantire la non interruzione del servizio essenziale di igiene urbana affidare lo svolgimento delle attività del servizio RR.SS.UU ai sensi dell'art.191 del D.Lgs 152/06 e ss.mm.e ii. secondo il disciplinare prestazionale, all.3) prot.n.744/2020 mediante affidamento in via temporanea ed urgente alla GREENLINE Srl, Green Line s.r.l., C.F. e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) alla via Roma n. 203, pec greenline.srl@pec.it, in persona del proprio amm.re e rapp.te legale p.t., nonché coadiutore dell'ANBSC giusto provvedimento di nomina prot. n. 27610 del 15.06.2018, Dott. Salvatore Scarpa, nato a Castellammare di Stabia (NA) il 22.08.1973, C.F. SCRSVT73M22C129J – con decorrenza secondo la presente ordinanza, nel rispetto e sostenibilità del quadro economico e del piano prestazionale approvato con Delibera CS n.3 del 09/1/2020 corredata dai relativi pareri favorevoli del responsabile del servizio tecnico e del responsabile del servizio contabile;

RILEVATO che la essenzialità del servizio di raccolta è tale da non consentire interruzioni o sospensioni del servizio che sarebbero di immediato contrasto con la normativa vigente in materia di obblighi dell'Ente in materia ambientale, oltre che di tutela della salute pubblica e dell'ambiente;

VISTO l'art.191 del D.lgs. n.152/20016 il quale stabilisce che “qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti provvedere, il Sindaco può emettere ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente.....omissis....”,

VISTO, altresì, l'art.50 comma 4 del D.Lgs. 18/8/2000,n.267;

RAVVISATA la necessità e l'urgenza di intervento per evitare gravi pericoli che minacciano la salute pubblica, derivanti da una eventuale interruzione del servizio, nonché del mancato raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata previsti per legge.

RITENUTO doversi derogare alle procedure ordinarie ed affidare per mesi 6 alla società come sopra identificata l'espletamento degli interventi essenziali previsti per le varie fasi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, al fine di garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente così come previsto del D. Lgs. N. 152/2006;

EVIDENZIATO Che

- con Delibera Commissariale n.3/2020 veniva approvato il protocollo di intesa per garantire l'affidamento del servizio contingibile ed urgente in condizioni di legalità e trasparenza e sino alla successiva aggiudicazione definitiva a seguito di procedura di gara pubblica, della società Green Line, in condizioni di massima legalità e trasparenza, trattandosi di società sottoposta a confisca definitiva e quindi sotto il controllo pubblico da parte del Socio Unico Erario per il tramite dell'ANBSC, giusta sentenza n. 442/2012 del 21.02.2012, emessa dal Tribunale di Napoli – sez. G.I.P. – Ufficio XXV, parzialmente confermata con successiva sentenza n. 1615/2014 del 17.02.2014 dalla Corte di Appello di Napoli - sez. I pen., divenuta definitiva a far data dal 26.03.2015;
- all'uopo l'ANBSC ha già preventivamente autorizzato la predetta società all'assunzione del predetto servizio;
- in data 13-1-2020 si è proceduto alla sottoscrizione del relativo protocollo di intesa tra questo Ente, l'Agenzia ANBSC di Napoli e la Green Line s.r.l., C.F. e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) alla via Roma n. 203, pec greenline.srl@pec.it, in persona del proprio amm.re e rapp.te legale p.t., nonché coadiutore dell'ANBSC giusto provvedimento di nomina prot. n. 27610 del 15.06.2018, Dott. Salvatore Scarpa, nato a Castellammare di Stabia (NA) il 22.08.1973, C.F. SCRSVT73M22C129J –;
- con delibera CS n.2 del 09/1/2020 è stata revocata l'intera procedura di gara per l'affidamento del servizio de quo per le motivazioni ivi previste e dato indirizzo agli uffici per la nuova indizione;
- le prestazioni che la società dovrà svolgere e i relativi corrispettivi devono essere chiari, inequivocabili e rigorosamente documentati, affinché questo ente possa costantemente monitorare l'intero ciclo di gestione dei rifiuti anche in via diretta con proprio personale, (DEC) presenziando alle varie operazioni;
- alla spesa si farà fronte con i fondi afferenti già iscritti ed imputati al Bilancio Comunale;
- la società GREENLINE srl è sottoposta a confisca definitiva e quindi sotto il controllo pubblico da parte del Socio Unico Erario per il tramite dell'ANBSC, giusta sentenza n. 442/2012 del 21.02.2012, emessa dal Tribunale di Napoli – sez. G.I.P. – Ufficio XXV, parzialmente confermata con successiva sentenza n. 1615/2014 del 17.02.2014 dalla Corte di Appello di Napoli - sez. I pen., divenuta definitiva a far data dal 26.03.2015 e che tale situazione societaria rappresenta una ulteriore garanzia per la corretta gestione del servizio;
- all'uopo l'ANBSC ha già preventivamente autorizzato la predetta società all'assunzione del predetto servizio, e che la stessa ha prestato il proprio assenso con la sottoscrizione del richiamato protocollo di intesa prot.n.744 del 13/1/2020;

D

H

VISTO il d.lgs. 152/2006:

ORDINA

Per i motivi espressi in premessa e che si richiamano ad ogni effetto nel presente dispositivo,

1) **Di derogare alle vigenti** disposizioni di legge per la scelta del concorrente, in particolare del D.Lgs n° 50/2016, in materia di affidamento del servizio di IGIENE URBANA, SPAZZAMENTO E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI, ESPURGO FOGNE E CADITOIE, DISERBO E PULIZIA VERDE PUBBLICO.

2) **alla società Green Line s.r.l.**, C.F. e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) alla via Roma n. 203, pec greenline.srl@pec.it, in persona del proprio amm.re e rapp.te legale p.t., nonché coadiutore dell'ANBSC giusto provvedimento di nomina prot. n. 27610 del 15.06.2018, Dott. Salvatore Scarpa, nato a Castellammare di Stabia (NA) il 22.08.1973, C.F. SCRSVT73M22C129J – di provvedere allo svolgimento del servizio in via contingibile ed urgente ai sensi dell'art.191 del DF.-lgs.152/2006 e 50 del TUEl 267/00 l'affidamento in via temporanea, per mesi sei, **con decorrenza dal 1° febbraio** e fino al termine di mesi 6 (sei), e comunque, nel rispetto della legge e dei pareri resi dai responsabili del servizio tecnico e contabile sino al compimento dell'iter procedurale della gara pubblica, nel rispetto e sostenibilità del costo economico e del disciplinare prestazionale del servizio di cui alla delibera CS n.3/2020.

3) **Di Stabilire** che la società ordinata è tenuta al rispetto del disciplinare prestazionale di cui alla delibera CS n.3/2020, recante il parere favorevole del responsabile del servizio tecnico del comune.

4) **Di Stabilire** che alla spesa si farà fronte con le risorse di Bilancio secondo il parere favorevole reso dal responsabile del servizio economico finanziario del comune di Caivano alla delibera CS n.3/2020.

5) **Di Dare mandato** ai responsabili f.f. dell'area tecnica ed economica- finanziaria ciascuno per la propria competenza, a dare esecuzione alla presente ordinanza, ed in particolare:

- **Responsabile dell'area tecnica:** provveda all'adozione della determinazione a contrarre nei riguardi dell'impresa individuata acquisendo tutte le autorizzazioni di legge assicurando il rispetto della tempistica nei pagamenti in favore della Società con cadenza mensile, a seguito di verifica di regolarità di esecuzione ad opera del DEC nominato, a seguito di attribuzione di CIG e DURC regolari, cui seguirà relativa stipula contrattuale; verifichi che la società ordinata esegua tutte le prestazioni avvalendosi del DEC ai fini di poter erogare i relativi compensi in modo chiaro, inequivocabile e rigorosamente documentato, affinché questo ente possa costantemente monitorare l'intero ciclo di gestione dei rifiuti anche in via diretta con proprio personale, presenziando alle varie operazioni;
- **Responsabile dell'area finanziaria:** provveda a tutti gli adempimenti finanziari per assicurare la non interruzione del servizio;

ordinata del servizio ex art.6 del CCNL con riguardo al personale già cantierizzato e maturato, come da CCNL, per la raccolta ed il trasporto sull'intero Territorio e la gestione dell'isola ecologica del Comune di Caivano, previa verifica e accertamento dell'assenza di eventuali presupposti ostativi ai sensi del Codice Antimafia per la prosecuzione dei predetti rapporti di lavoro e secondo le condizioni contrattuali disposte dalla società ordinata;

7) Di Comunicare la presente ordinanza, ex comma 1 dell'art.191 del D.Lgs. n°152/2006, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, al Ministro della salute, al Ministro delle attività produttive, al Presidente della Regione, al Prefetto di Napoli, anche ai fini della predisposizione degli strumenti ritenuti necessari all'attuazione della presente ordinanza,

8) Di Notificare copia della presente:

- Alla società Greenline;
- Alla società Buttol srl
- Alla ANBSC,
- Alla Prefettura UTG di Napoli;
- Alla Questura di Napoli;
- Al Commissariato di P.S. di Afragola (NA)
- Alla locale Tenenza dei Carabinieri;
- Al Comandante dei Vigili Urbani;
- All'Azienda Sanitaria Locale- ASL NA2Nord
- Alla Procura della Repubblica di Napoli Nord.

La forza pubblica e gli altri soggetti indicati sono incaricati dell'esecuzione della presente ordinanza.

E' fatto obbligo, a chiunque spetti, di osservare e fare osservare la presente ordinanza.

E' fatto obbligo, a chiunque spetti, di osservare e fare osservare la presente ordinanza.

Avverso la presente è ammesso ricorso amministrativo giurisdizionale presso il TAR competente entro 60 giorni, e nonché ricorso straordinario al Capo dello Stato.

Dalla Residenza Comunale li 20 GEN. 2020

La Commissione Straordinaria

