



COMUNE DI CAIVANO

Città Metropolitana di Napoli

SERVIZIO ECOLOGIA - SANITÀ - AMBIENTE E PROTEZIONE CIVILE

via Marzano, 19 località Pascarola – 80023 Caivano (NA)

tel.081.8800630 – PEC protocollo.caivano@asmepec.it - www.comune.caivano.na.it

C.F. 01144820634 – P.Iva 01252221211 – Codice univoco LAMG2W

Alle Amministrazioni ed ai soggetti che per legge devono intervenire nel procedimento:

Alla Regione Campania:

Gabinetto del presidente

capo.gab@pec.regione.campania.it;

vicecapogab@regione.campania.it;

seg.presidente@regione.campania.it;

Direzione Generale ciclo integrato dei rifiuti, valutazioni e autorizzazioni ambientali

dg.501700@pec.regione.campania.it;

uod.501704@pec.regione.campania.it;

EDA Ente d'Ambito Napoli 1

atonapoli1@pec.it

Consorzio Unico di Bacino NA - CE

protocollo@pec.consorziounico.it

ANBSC Ag. Naz. Beni Sequestrati e Confiscati

agenzia.nazionale@pec.anbsc.it

ANAC

protocollo@pec.anticorruzione.it

Prefettura di Napoli

protocollo.prefna@pec.interno.it;

Procura della Repubblica Tribunale di Napoli Nord

prot.procura.napolinord@giustiziacert.it

Questura di Napoli

urp.quest.na@pecps.poliziadistato.it

Commissariato di P.S. Afragola

comm.afragola.na@pecps.poliziadistato.it

Tenenza Carabinieri di Caivano

tna21427@pec.carabinieri.it

Green line S.r.l.

greenline.srl@pec.it

Sindaco e Assessore al ramo

Segretario Generale

Ai portatori di interesse diffuso

U
COMUNE DI CAIVANO
PROTOCOLLO
Protocollo N.0020142/2022 del 24/06/2022

Oggetto: indizione Conferenza di servizi preliminare istruttoria – forma simultanea modalità sincrona – indizione ex art. 14, legge n. 241/1990 – in materia di servizio igiene urbana – protocollo d’intesa con ANBSC – Green Line S.r.l. - Delibera di commissione straordinaria n. 3 del 09.01.2022;

IL RESPONSABILE DI SETTORE

Premesso:

- Che vi è stato un affidamento provvisorio alla società Green Line S.r.l., in forza di un protocollo d’intesa, sottoscritto in Prefettura di Napoli in data 13-01-2020 da questo Ente, l’Agenzia ANBSC di Napoli e la Green Line s.r.l., protocollo approvato con Delibera Commissariale n. 3/2020, disposto con Ordinanza Commissariale n° 3002 del 21/1/2020;
- Che dal febbraio 2020 (amministrazione commissariale) e dal 22 settembre 2020 (insediamento della nuova Amministrazione comunale) si sono susseguiti diversi incontri per trovare una soluzione ordinaria e programmata al servizio in oggetto, partendo dalla straordinarietà della situazione (come richiamato nel protocollo per il superamento delle criticità, determinate da plurimi fattori già evidenziati e relazionati sia dalla Commissione di accesso che dalla Commissione Straordinaria);
- Che in questo periodo sono state affrontate e risolte diverse situazioni emergenziali in materia di igiene urbana ed è stato garantito un servizio adeguato alla normativa all’intero territorio comunale, innalzando nonostante il servizio provvisorio, la percentuale di raccolta differenziata dal 29% del 2019 ad una media del 34% nel 2020 e 2021;
- Che in ottemperanza all’Ordinanza Sindacale n° 3083 del 29/10/2020 si proroga per 9 mesi l’affidamento alla Green Line S.r.l., per lo svolgimento del servizio, in via contingibile ed urgente, ai sensi dell’articolo 191 del D.Lgs. n. 152/2006 in via temporanea, con decorrenza dal 1° novembre 2020;
- Che in data 2.12.2020 con Determina Dirigenziale n° 1387, affidamento incarico per la redazione di un piano industriale e che di recente è stato consegnato in via definitiva dopo circa un anno di lavoro serrato con gli uffici e l’Amministrazione;
- Che, su sollecitazione dello scrivente ufficio, si sono svolte riunioni e tavoli tecnici in Prefettura con l’Incaricato dei roghi in Campania ed il responsabile del Conai per rafforzare la raccolta differenziata a Caivano e contestualmente con l’implementazione gratuita di attrezzature ed i nuovi servizi presso l’isola ecologica con un progetto offerto da Conai;
- Che parallelamente, sempre con incontri operativi in Prefettura, con le istituzioni appartenenti alla cabina di regia e le interforze operanti per il “Patto terra dei fuochi” e su disposizione del Prefetto di Napoli pro-tempore dott. Marco Valentini, si procede alla demolizione dell’ex villa Moccia, bene confiscato alla camorra e si è giunge alla stipula di un Accordo di Programma con il MITE, la Prefettura ottenendo fondi per le attività di rimozione di rifiuti in essere;
- Che nel contempo si recupera il rapporto di collaborazione con la Regione e con il CUB NA1 per la programmazione straordinaria in virtù degli accordi previsti ai sensi della L.R. 14/2016 progetto mai decollato;
- Che si predispongono l’Ordinanza n. 3138 del 30.07.2021 con la quale il Sindaco ordinava alla Green Line S.r.l., di continuare a provvedere allo svolgimento del servizio, in via contingibile ed urgente, ai sensi dell’articolo 191 del D.Lgs. n. 152/2006 in via temporanea, con decorrenza dal 1° agosto e per nove mesi, e comunque, nel rispetto dei pareri resi dai responsabili del servizio tecnico e contabile, sino al compimento dell’iter procedurale della gara pubblica, nel rispetto e sostenibilità del costo economico e del disciplinare prestazionale del servizio vigente;
- Che con nota trasmessa a mezzo pec il 5 agosto 2021 il Direttore Generale dell’Ente D’ambito Napoli 1, Dott. Carlo Lupoli, in riscontro all’Ordinanza ricevuta, rileva quanto segue:
 - a. che in essa non è contemplata, in alcun passaggio, la Legge Regionale vigente che regola l’intero ciclo dei rifiuti, ovvero la L.R. 14/2016 e ss.mm.ii.;
 - b. dalla lettura della suddetta Ordinanza Sindacale sembrerebbe che essa scaturisca dalla necessità di garantire la giusta continuazione del servizio nelle more dell’individuazione del soggetto gestore del servizio da parte del Comune;

- c. sul punto si precisa che la responsabilità dell'individuazione del soggetto gestore nei Comuni dell'Ambito Territoriale Ottimale è prerogativa dello scrivente Ente che, in tal senso, ha già adottato il piano d'Ambito, peraltro pubblicato già dal gennaio 2021 mentre è in via di ultimazione il necessario documento tecnico/finanziario predisposto in merito per i successivi adempimenti. Di seguito si riportano gli articoli salienti della sopra richiamata norma che disciplina la materia: L.R. 14/2016 - Art. 25omissis...;
 - d. fatte le sopra dovute puntualizzazioni, nel ribadire il consueto spirito di massima collaborazione, con la presente siamo a richiedere un incontro, da concordare anche per le vie brevi, onde definire le reciproche esigenze e condividere le migliori soluzioni praticabili.
- Che a partire da questa nota del 5 agosto 2021, il Sindaco ha trasmesso note all'ATO NA1 ed ai sindaci degli altri comuni, ed ha avuto diversi incontri, anche in Prefettura per stabilire l'iter procedurale più corretto e aderente alla norma;
 - Che lo studio della normativa in materia di "privativa comunale" in materia di rifiuti apre diversi scenari e può prevedere per il nostro Ente diverse ipotesi anche alla luce del piano industriale consegnato, le seguenti strade amministrative (a titolo esemplificativo e tutte da valutare sotto il profilo tecnico, giuridico, economico, etc.), e se sussistano, quali siano i punti di forza e di debolezza di ciascuno delle seguenti ipotesi:
 - a. continuare l'affidamento in essere in virtù del suddetto protocollo del 13.01.2020, considerata la natura pubblica della proprietà della società;
 - b. affidare ad altra società il servizio attraverso apposita nuova gara (senza tener conto della nota dell'Ente d'Ambito Napoli 1);
 - c. costituire "in house" una società partecipata dal Comune di Caivano al 100%;
 - d. costituire una società mista;
 - e. entrare in compagine con altre società comunali già esistenti (come auspicato dall'Ente d'Ambito nella direzione di Casoria Ambiente);
 - Che occorre, per le scelte politico programmatiche da assumere in materia, convocare una Conferenza di servizi con tutti gli Enti e gli Uffici coinvolti nell'affidamento del servizio in oggetto, anche finalizzata al mantenimento dei corretti rapporti istituzionali con tutti gli attori previsti dalle norme e/o attualmente coinvolti direttamente e/o indirettamente nella gestione del servizio;
 - Che occorre, nel più breve tempo possibile, portare in Consiglio Comunale una Delibera che dia un indirizzo agli uffici;
 - Che i risultati attesi dalla Conferenza sono o un nuovo protocollo d'intesa con Prefettura o altra strada da definire finalizzati, fra l'altro, a:
 - Predisporre e approvare determinazioni dirigenziali, Delibere di Giunta e Consiglio comunale che diano un indirizzo agli uffici;
 - Predisporre altri atti e procedimenti previsti dalla normativa, in materia di servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani, utili e/o necessari ad accelerare, ove possibile, tutto l'iter procedurale utilizzando o richiedendo risorse aggiuntive, umane, economiche e tecniche fino alla soluzione dell'emergenza esistente, anche per evitare qualunque tipo di danno al territorio, ai cittadini e all'Ente, allineando il servizio del Comune di Caivano alla normativa europea, italiana e regionale e attuando le migliori "buone pratiche" esistenti in materia a livello nazionale ed europeo, innalzando la Raccolta Differenziata agli standard previsti dalla normativa;
 - Rafforzare l'isola ecologica (con l'attuazione del progetto in cooperazione con il Conai e la Regione Campania, iniziativa scaturita dall'incarico dei roghi in Campania, si prevede una maggiore sensibilizzazione e partecipazione dei cittadini alla raccolta differenziata ed al conferimento diretto al CCRR, grazie al sistema di pesatura e riconoscimenti di crediti agli utenti, in regime di premialità);
 - Redazione ed approvazione di un nuovo Regolamento del CCRR aggiornato alle attività implementate;
 - Implementazione della raccolta differenziata con le isole ecologiche mobili presso punti individuati sul territorio con programmazione settimanale, per quanto richiesto nel programma straordinario di cui alla L.R. 14/2016;

- Concretizzazione del progetto previsto con protocollo d'intesa sottoscritto con la regione Campania ed il Consorzio Unico di Bacino NA - CE, con l'impiego del personale del consorzio dedicato all'individuazione di abbandoni indiscriminati e la successiva rimozione;
- Tenuto conto che l'articolo 14 comma 2 della Legge 7 agosto 1990 n. 241 individua lo scrivente Ente quale amministrazione titolare della competenza sul procedimento in oggetto e considerata la particolare complessità della determinazione da assumere;
- Vista la necessità di indire una Conferenza di servizi;
- Considerato che i provvedimenti che l'Ente comune dovrà assumere con determinazioni dirigenziali, Delibere di Giunta e di Consiglio dipenderanno anche dall'esito della conferenza in oggetto e dai contenuti, pareri, intese o altro che da essa potranno scaturire o essere avviati;
- Considerata la particolare complessità della determinazione da assumere e l'urgenza del caso dovuta al fatto che il 30 Ottobre 2022 scade l'affidamento del servizio alla Green Line S.r.l.;

INDICE

Conferenza dei servizi preliminare istruttoria ai sensi dell'art. 14, legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., da effettuarsi in forma simultanea ed in modalità sincrona ex art. 14-ter, legge n. 241/1990, invitando a parteciparvi le Amministrazioni coinvolte il giorno venerdì 22 luglio 2022 alle ore 10 presso la sala riunioni del Comune di Caivano al primo piano di via Don Minzoni n° 2, per la prima riunione della conferenza, alla quale si potrà partecipare anche da remoto.

A tal fine

COMUNICA

a) La documentazione oggetto della Conferenza e delle determinazioni, le informazioni e i documenti a tali fini utili sono depositati e consultabili presso questo Ente, Servizio Ambiente - Ecologia - Sanità, e degli stessi può essere presa visione sul sito istituzionale dell'Ente nella Cartella "Conferenza di servizi igiene urbana" al seguente indirizzo:

<https://www.comune.caivano.na.it/portale/ambiente-confserv/>

b) il 18 luglio 2022 quale termine entro il quale le amministrazioni coinvolte possono richiedere, ai sensi dell'art. 2, c. 7, legge n. 214/1990, integrazioni documentali o chiarimenti relativi a fatti, stati o qualità non attestati in documenti già in possesso dell'amministrazione stessa o non direttamente acquisibili presso altre pubbliche amministrazioni (tramite PEC protocollo.caivano@asmepec.it).

Si rammenta che ciascun soggetto od amministrazione convocato alla riunione è rappresentato da un unico soggetto abilitato ad esprimere definitivamente e in modo univoco e vincolante la posizione dell'amministrazione stessa su tutte le decisioni di competenza della conferenza, anche indicando le modifiche progettuali eventualmente necessarie ai fini dell'assenso.

Pertanto, si prega di inviare tramite PEC protocollo.caivano@asmepec.it l'indicazione del nominativo e della qualifica del rappresentante.

Si convocano fin d'ora le seguenti date per le successive riunioni, se saranno ritenute utili e/o necessarie, stesso orario e luogo: martedì 30 agosto e venerdì 23 settembre senza ulteriori comunicazioni.

Per qualsiasi ulteriore informazione o chiarimento si forniscono di seguito i riferimenti: PEC protocollo.caivano@asmepec.it alla cortese attenzione del Responsabile P.O. RUP Marco Lanzetta cellulare 347.1769140.

Sarà possibile partecipare da remoto, tramite link che sarà fornito ai richiedenti.

La presente nota verrà, altresì, pubblicata all'albo pretorio e sul sito web comunale.

Cordiali saluti.

F.to Il Responsabile di P.O.
P.I. Marco Lanzetta