



COMUNE DI CAIVANO

CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

07° SETTORE LAVORI PUBBLICI-MANUTENZIONE-PATRIMONIO

DETERMINAZIONE N 226 DEL 29/02/2024

OGGETTO:	CONFERMA DEGLI INCARICHI PROFESSIONALI DI DIREZIONE DEI LAVORI AFFIDATI PER GLI INTERVENTI PNRR. CUP: J47H21001730001 - J43D21003060001 - J41B21004540001 - J47H21001740001 - J43D21003070001 - J43D21003100001- PNRR M5-C2-I2.1 - PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - "NEXT GENERATION EU"
-----------------	--



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTERO
DELL'INTERNO

Il responsabile del Servizio intestato

Premesso che:

- sulla Gazzetta Ufficiale del 6/3/2021 n. 56, è stato pubblicato il DPCM del 21/1/2021 recante "Assegnazione ai comuni di contributi per investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale", emanato ai sensi dell'articolo 1, commi 42 e 43 della Legge 29 dicembre 2019, n. 160;
- il Comune di Caivano ha trasmesso domanda per l'assegnazione di contributo per il progetto relativo ai lavori attinenti alla realizzazione di una pista ciclabile;
- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, istituisce il dispositivo per il Piano di ripresa e resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, prevede un ampio spettro di investimenti e riforme a favore degli enti locali, la cui disciplina è contenuta nel decreto legge n. 77 del 31 maggio 2021 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", convertito in legge 29 luglio 2021 n. 108;
- al fine di ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale, nell'articolazione del PNRR è prevista la: Missione 5 "Inclusione e Coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Investimento 2.1 "Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale" nel quale sono confluite le risorse afferenti alla L.160 del 2019 commi 42 e 43;

- con decreto del Ministero dell'Interno del 30 dicembre 2021, in applicazione di tutte le disposizioni previste dalla normativa comunitaria e nazionale con particolare riferimento a quanto previsto dal Reg. (UE) 2021/241 e dal decreto – legge n. 77 del 31/05/2021, come modificato dalla L. n. 108 del 29/07/2021, ha attribuito al Comune di Caivano le somme di:
 - € 342.170,32 per “Lavori di realizzazione di una pista ciclabile in via Sant’Arcangelo” - CUP: J41B21004540001;
 - € 476.794,70 per “Lavori di riqualificazione area verde comunale e realizzazione parco ricreativo, sportivo e giochi inclusivo in via Scotta” - CUP: J47H21001730001;
 - € 1.669.200,00 per “Lavori di recupero dell'ex campo di calcio E. Faraone con la creazione di una nuova area a verde attrezzata” - CUP: J43D21003060001;
 - € 241.352,02 per “Lavori di riqualificazione e trasformazione dell'ex isola ecologica sita in via Necropoli” - CUP: J43D21003100001;
- con decreto del Ministero dell'Interno del 04 aprile 2022, in applicazione di tutte le disposizioni previste dalla normativa comunitaria e nazionale con particolare riferimento a quanto previsto dal Reg. (UE) 2021/241 e dal decreto – legge n. 77 del 31/05/2021, come modificato dalla L. n. 108 del 29/07/2021, ha attribuito al Comune di Caivano le somme di:
 - € 55.129,71 per “Lavori di riqualificazione Piazza Plebiscito” – CUP: J47H21001740001;
 - € 1.530.000,00 per “Lavori di realizzazione area a verde attrezzato di quartiere sul sito della ex scuola di via Lanna” - CUP: J43D21003070001.
- con medesimo decreto del 4 aprile 2022 del Ministero dell'Interno sono stati disciplinati i tempi, le modalità di erogazione, i monitoraggi, rendicontazioni e controlli relativi ai contributi per la rigenerazione urbana, nonché l'ammissione a finanziamento dei progetti ammessi con riserva;
- per quanto sopra, in base all'atto d'obbligo stipulato dall'Ente e il Ministero dell'Interno, stante la natura del contributo concesso, questo Comune beneficiario è tenuto al rispetto di ogni disposizione impartita in attuazione del PNRR, Missione 5 “Inclusione e Coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Investimento 2.1 “Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale”;

Rilevato che:

- con le seguenti determinazioni si è provveduto all'aggiudicazione efficace dei lavori, inerenti agli interventi PNRR:
 - Determinazione n. 1002 del 26/06/2023 si è provveduto all'aggiudicazione efficace dei lavori di “Realizzazione di una pista ciclabile in via Sant’Arcangelo” - CUP: J41B21004540001 – CIG: 982127220C;
 - Determinazione n. 964 del 15/06/2023 si è provveduto all'aggiudicazione efficace dei lavori di “Riqualificazione area verde comunale e realizzazione parco ricreativo, sportivo e giochi inclusivo in via Scotta” - CUP: J47H21001730001 – CIG: 969707469C;
 - Determinazione n. 1306 del 04/09/2023 si è provveduto all'aggiudicazione efficace dei lavori di “Recupero dell'ex campo di calcio E. Faraone con la creazione di una nuova area a verde attrezzata” - CUP: J43D21003060001 – CIG: 9967569A24;
 - Determinazione n. 981 del 21/06/2023 si è provveduto all'aggiudicazione efficace dei lavori di “Riqualificazione e trasformazione dell'ex isola ecologica sita in via Necropoli” - CUP: J43D21003100001 – CIG: 969724648D;
 - Determinazione n. 1307 del 04/09/2023 si è provveduto all'aggiudicazione efficace dei lavori di “Riqualificazione Piazza Plebiscito” - CUP: J47H21001740001 – CIG: 9970581FB7;
 - Determinazione n. 967 del 16/06/2023 si è provveduto all'aggiudicazione efficace dei lavori di “Realizzazione area a verde attrezzato di quartiere sul sito della ex scuola di via Lanna” - CUP: J43D21003070001 – CIG: 9700729ECD;

Rilevato altresì che:

- con le seguenti determinine si è provveduto all'affidamento del servizio professionale di Direzione dei Lavori, inerenti agli interventi PNRR:
 - Determinazione n. 1252 del 02/08/2023 si è provveduto ad affidare all'arch. Salvio Russo il servizio di Direzione dei Lavori di "Realizzazione di una pista ciclabile in via Sant'Arcangelo" - CUP: J41B21004540001 – CIG: 9973903521;
 - Determinazione n. 1265 del 04/08/2023 si è provveduto ad affidare all'arch. Giovanni Puca il servizio di Direzione dei Lavori di "Riqualificazione area verde comunale e realizzazione parco ricreativo, sportivo e giochi inclusivo in via Scotta" - CUP: J47H21001730001 – CIG: 969707469C;
 - Determinazione n. 1472 del 04/10/2023 si è provveduto ad affidare all'arch. Domenico Fontana il servizio di Direzione dei Lavori di "Recupero dell'ex campo di calcio E. Faraone con la creazione di una nuova area a verde attrezzata" - CUP: J43D21003060001 – CIG: A00C80F8C5;
 - Determinazione n. 1266 del 04/08/2023 si è provveduto ad affidare all'arch. Antonio Laurenza il servizio di Direzione dei Lavori di "Riqualificazione e trasformazione dell'ex isola ecologica sita in via Necropoli" - CUP: J43D21003100001 – CIG: 99736937D4;
 - Determinazione n. 1431 del 27/09/2023 si è provveduto ad affidare all'ing. Lucio Laurenza il servizio di Direzione dei Lavori di "Riqualificazione Piazza Plebiscito" - CUP: J47H21001740001 – CIG: A00C9501AD;
 - Determinazione n. 1230 del 31/07/2023 si è provveduto ad affidare all'arch. Pasquale Oterbo il servizio di Direzione dei Lavori di "Realizzazione area a verde attrezzato di quartiere sul sito della ex scuola di via Lanna" - CUP: J43D21003070001 – CIG: 9964472E69;

Preso atto che:

- l'art. 114 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 norma "*Per la direzione e il controllo dell'esecuzione dei contratti relativi a lavori le stazioni appaltanti nominano, prima dell'avvio della procedura per l'affidamento, su proposta del RUP, un direttore dei lavori che può essere coadiuvato, in relazione alla complessità dell'intervento, da un ufficio di direzione dei lavori, costituito da uno o più direttori operativi e da ispettori di cantiere, ed eventualmente dalle figure previste nell'allegato I.9*".
- in contrasto con tale normativa, i direttori dei lavori risultano essere stati nominati dopo l'espletamento della procedura dell'affidamento dei lavori;
- in merito alla problematica di cui sopra, con nota prot. 42151/2023 del 13/12/2023, è stato richiesto parere legale all'Avvocato dello Stato Mariano Valente, nella qualità di Sovraordinato della Commissione Straordinaria per la gestione amministrativa del Comune di Caivano; nella stessa richiesta venivano altresì sollevati ulteriori argomentazioni necessitanti di parere, tra cui il calcolo dell'importo degli onorari professionali delle figure tecniche, non conformi, per eccesso, alle Tabelle del D.M. 17/06/2016;
- Nei pareri legali del 19/12/2023 e del 11/01/2024, redatti dall'Avvocato dello Stato Mariano Valente, si osserva che:
In merito alla nomina del direttore, postuma rispetto alla procedura di affidamento:
"Il d.lgs. 36/2023, all'art. 114, c. 2, oltre a statuire che "le stazioni appaltanti nominano, prima dell'avvio della procedura per l'affidamento, su proposta del RUP, un direttore dei lavori", nell'allegato II.14 dispone che: "2. Sono attribuiti al direttore dei lavori i seguenti compiti:
a) *rilasciare, prima dell'avvio della procedura di scelta del contraente, un'attestazione al RUP, eventualmente aggiornata su richiesta di quest'ultimo, sullo stato dei luoghi con riferimento all'accessibilità delle aree e degli immobili interessati dai lavori secondo le indicazioni risultanti dagli elaborati progettuali;*

b) rilasciare, prima dell'avvio della procedura di scelta del contraente, un'attestazione al RUP, eventualmente aggiornata su richiesta di quest'ultimo, sullo stato dei luoghi con riferimento all'assenza di impedimenti alla realizzabilità del progetto che risultino sopravvenuti agli accertamenti condotti preliminarmente all'approvazione del medesimo progetto;"

*Ad avviso dello scrivente, dunque, si porrebbe un problema nella ipotesi in cui, prima dell'avvio della procedura di scelta del contraente, non fosse stato nominato un Direttore dei lavori, competendo a quest'ultimo le attività di cui sopra: la previsione dell'obbligo di nominare il Direttore dei lavori prima della individuazione del contraente trova evidentemente la propria ratio anche nella previsione di precise attività che questi deve compiere prima di tale fase. Pare comunque allo scrivente che la criticità in esame possa essere superata nella ipotesi in cui sussista un pubblico interesse alla continuazione del procedimento amministrativo de quo. In particolare, premesso che la mancata nomina del direttore dei lavori prima dell'avvio della procedura di affidamento rappresenta certamente una violazione di legge in quanto contrastante con il predetto articolo 114 del nuovo codice dei contratti pubblici, **ai sensi dell'articolo 21 nonies della legge 241 del 90, l'Ente potrebbe convalidare il procedimento entro un tempo ragionevole e purché sussista un pubblico interesse al mantenimento della procedura e dunque al suo prosieguo.** Alla luce di tale norma, l'Ente, preso atto del presente parere legale, qualora ci fosse l'assicurazione, da parte del RUP, che il mancato compimento delle predette attività di cui all'allegato II.14 – che il Direttore dei lavori avrebbe dovuto compiere – non rappresenti un concreto problema per l'andamento futuro della procedura e dunque per l'esecuzione dell'appalto né abbia, in alcun modo, pregiudicato l'interesse dell'Ente, potrebbe convalidare la procedura nella parte in cui è stata realizzata in violazione del predetto articolo 114, in considerazione del pubblico interesse al prosieguo della stessa."*

Ritenuto che:

- in merito alla nomina del direttore dei lavori postuma, il mancato compimento delle attività di cui all'allegato II.14, del D.Lgs 36/2023, che il direttore dei lavori avrebbe dovuto compiere, non rappresenta un concreto problema per l'andamento futuro della procedura e dunque per l'esecuzione dell'appalto non pregiudicando l'interesse dell'Ente;
- tale procedimento non risulta dunque in contrasto con quanto normato all'art. 114 comma 2 del D.Lgs 36/2023;

Accertata:

- la sussistenza di un pubblico interesse per l'esecuzione del progetto finanziato con i fondi PNRR, e la volontà dell'Ente di dare un segno forte e distintivo, che possa essere riconoscibile per l'intera comunità;

Richiamato:

- l'art.1 del D.Lgs 36/2023 (principio del risultato) comma 3 "Il principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità. Esso è perseguito nell'interesse della comunità e per il raggiungimento degli obiettivi dell'Unione europea".

ATTESTATO CHE

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del d.lgs 267/2000;
- ai sensi dell'art. 6 della Legge 241/90 introdotta dall'art. 1 comma 14 della Legge 190/2012 non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interessi tali da impedirne l'adozione;

VISTI:

- gli articoli 183 e 191 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” in ordine all’assunzione di impegni di spesa da parte del responsabile del servizio;
- gli articoli 183 comma 9, l’art. 107 comma 3 lettera d) in materia di impegni di spese a mezzo atti monocratici detti “determinazioni” nonché l’art. 4 comma 2 e l’art. 17 comma 1 lettera e) del TUEL sul pubblico impiego n. 165/2001 in ordine alla gestione delle risorse finanziarie a mezzo determinazioni dei responsabili del servizio;

VISTO il vigente Regolamento dei Contratti dell’Ente approvato con Delibera di C.C. n. 117 del 19.12.2013.

VISTO il D.P.R. 207/2010;

VISTO il D.Lgs 36/2023;

VISTO il regolamento di Contabilità dell’Ente approvato con deliberazione di C.C. n. 8 del 03.04.2008;

VISTI gli artt. 89 e 107 del D.L.vo 267/00;

VISTO il 2° comma dell’art. 109 del D.L.vo 267/00;

VISTO l’art. 151, c.4, del D.L.vo 267/00;

VISTO l’art. 183 del D.L.vo 267/00;

VISTO l’art. 4 e gli articoli 16 e 17 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive aggiunte e modificazioni;

VISTO l’art. 4 della legge 7 agosto 1990, n. 241;

VISTO il Decreto Commissariale n. 43086 del 19.12.2023 con il quale viene affidato l’incarico di Responsabilità di posizione organizzativa del Servizio Lavori Pubblici;

D E T E R M I N A

Per le suesposte motivazioni:

1. Di confermare gli affidamenti del servizio professionale di Direzione dei Lavori, inerente i seguenti interventi PNRR:
 - Determinazione n. 1252 del 02/08/2023 si è provveduto ad affidare all’arch. Salvio Russo il servizio di Direzione dei Lavori di “Realizzazione di una pista ciclabile in via Sant’Arcangelo” - CUP: J41B21004540001 – CIG: 9973903521;
 - Determinazione n. 1265 del 04/08/2023 si è provveduto ad affidare all’arch. Giovanni Puca il servizio di Direzione dei Lavori di “Riqualficazione area verde comunale e realizzazione parco ricreativo, sportivo e giochi inclusivo in via Scotta” - CUP: J47H21001730001 – CIG: 969707469C;
 - Determinazione n. 1472 del 04/10/2023 si è provveduto ad affidare all’arch. Domenico Fontana il servizio di Direzione dei Lavori di “Recupero dell’ex campo di calcio E. Faraone con la creazione di una nuova area a verde attrezzata” - CUP: J43D21003060001 – CIG: A00C80F8C5;
 - Determinazione n. 1266 del 04/08/2023 si è provveduto ad affidare all’arch. Antonio Laurenza il servizio di Direzione dei Lavori di “Riqualficazione e trasformazione dell’ex isola ecologica sita in via Necropoli” - CUP: J43D21003100001 – CIG: 99736937D4;
 - Determinazione n. 1431 del 27/09/2023 si è provveduto ad affidare all’ing. Lucio Laurenza il servizio di Direzione dei Lavori di “Riqualficazione Piazza Plebiscito” - CUP: J47H21001740001 – CIG: A00C9501AD;
 - Determinazione n. 1230 del 31/07/2023 si è provveduto ad affidare all’arch. Pasquale Oterbo il servizio di Direzione dei Lavori di “Realizzazione area a verde attrezzato di quartiere sul sito della ex scuola di via Lanna” - CUP: J43D21003070001 – CIG: 9964472E69;
2. Di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa;
3. Di disporre la registrazione della presente determinazione nel registro della Segreteria e la trasmissione al Servizio Finanziario per l’eventuale registrazione nelle scritture contabili;

4. Di pubblicare il presente provvedimento all'albo pretorio on line ai sensi degli articoli 124 del testo unico Enti Locali D.Lgs n. 267/2000 e dell'art. 32 comma 1 della legge n.69/2009, fatto salvo l'assolvimento degli obblighi di pubblicità legali previsti dal D.Lgs. 14.3.2013, n. 33.

Il Responsabile
Giuseppe Schiattarella / ArubaPEC S.p.A.
Atto firmato Digitalmente